



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กบ.ทอ.(สกบ.โทร.๒-๑๔๘๕)

ที่ กห ๐๖๐๗.๔/๑๓๐๓

วันที่ ๖ พ.ค.๖๕

เรื่อง ขอเชิญให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์

เสนอ นชต.ทอ.

เพื่อทราบ และดำเนินการตามอนุมัติ ผบ.ทอ.(ผช.ผบ.ทอ.รับคำสั่งฯ) เมื่อ ๒๙ เม.ย.๖๕ ท้ายหนังสือ กบ.ทอ. ด่วนมาก ที่ กห ๐๖๐๗.๔/๑๖๘๕ ลง ๒๗ เม.ย.๖๕ ตามแนบ ต่อไป

น.อ.

รอง ผอ.สกบ.กบ.ทอ.ทำการแทน

จก.กบ.ทอ.



# ด่วนมาก

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กบ.ทอ.(สกบ.โทร.๒-๑๔๕๕)

ที่ กห ๐๖๐๗.๔/๑๖๘๙

วันที่ ๒๗ เม.ย.๖๕

เรื่อง ขอเชิญให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์

เรียน ผบ.ทอ.(ผ่าน พช.ผบ.ทอ.) (ส.๑๔๙๔๙๖๙๖๙)

๑. กรมบัญชีกลาง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕๒/๔๒๕๗ ลง ๕ เม.ย.๖๕ (กบ.ทอ.เลขรับ ๕๓๖๑/๖๕) เสนอ ทอ. แจ้งว่า ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๙ ได้บัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้เป็นเหตุให้ตน ไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตั้งแต่พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ คือ ๒๓ ส.ค.๖๐ เป็นต้นมา ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ ตามนัยมาตราดังกล่าวมาเป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความล่าช้าไปอย่างมาก โดยประเด็นที่สำคัญ คือ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์โดยมีเจตนาที่ไม่สุจริตเพื่อประวิงระยะเวลาไว้หรือเพียงแค่ อยากจะอุทธรณ์ตามสิทธิที่ตนมีตามกฎหมายเท่านั้นจนถูกดำเนินการอุทธรณ์ที่ใช้สิทธิเกินขอบเขต กรมบัญชีกลาง จึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์โดยได้ศึกษาแนวทางการอุทธรณ์ของต่างประเทศเพื่อนำมา เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ของประเทศไทย ซึ่งแนวทางที่กรมบัญชีกลางเห็นว่าสามารถลดจำนวน อุทธรณ์ลงได้ คือ การเก็บค่าธรรมเนียม การอุทธรณ์ โดยในต่างประเทศได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์ เพื่อป้องกันข้อร้องเรียนหรือการอุทธรณ์ที่ไม่มีเหตุผล หรือกีดกันผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือประสงค์จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอ รายอื่นได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน (รายละเอียดตามแนบ) ได้แก่

๑.๑ ค่าธรรมเนียมอุทธรณ์ ในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของมูลค่าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ของการอุทธรณ์ครั้งนั้น แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเทียบเคียงจากการเก็บค่าธรรมเนียมของศาลแพ่ง

๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการอุทธรณ์ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จากการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ เช่น ค่าใช้จ่ายการใช้กระดาษเอกสารในการนำเสนอที่ประชุม ค่าใช้จ่าย การใช้โทรศัพท์ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายการจัดส่งเอกสารหนังสือแจ้งตอบ ไปยังหน่วยงานของรัฐ

กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและเพิ่มอำนาจในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการอุทธรณ์ กรมฯ จึงจะแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติฯ ดังนี้ เพื่อให้ได้รับทราบความคิดเห็นและข้อมูลที่ครบถ้วนรอบด้านจากหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้ปฏิบัติที่ตามพระราชบัญญัติฯ จึงขอความอนุเคราะห์หน่วยงานของ ทอ. ให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในประเด็นการเรียกเก็บเงิน สำหรับการอุทธรณ์ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น Link <https://forms.gle/ผจพวคปจก๐๓๘บGiwN> หรือ Scan QR code ภายใน ๕ พ.ค.๖๕

๒. กบ.ทอ.ตรวจสอบแล้ว คำสั่ง ทอ.(เฉพาะ) ที่ ๒๔/๕๗ ลง ๑๙ ก.ย.๕๗ เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ ทำการแทนและสั่งการในนามของ ผบ.ทอ. ผนวก ข้อ ๒ ลำดับ ๑๖ เรื่อง ระเบียบ คำสั่ง และเรื่องอื่น ๆ ด้านส่งกำลังบำรุงจากหน่วยนอก ทอ. ผบ.ทอ.มอบให้ ผช.ผบ.ทอ.(สายงานยุทธบริการ) มีอำนาจหน้าที่ทำการแทน และสั่งการในนามของ ผบ.ทอ.

๓. กบ.ทอ.พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามข้อ ๑ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ นขต.ทอ.พิจารณาและแสดงความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฯ ดังกล่าว ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น <https://forms.gle/5jwbcP4x03dbGiwN6> หรือ Scan QR code ภายใน ๕ พ.ค.๖๕

๓.๒ กบ.ทอ.บันทึกข้อมูลลงในเว็บไซต์ [www.logist.rtaf.mi.th](http://www.logist.rtaf.mi.th)

๓.๓ พร.ทอ.ในฐานะหัวหน้าสายวิทยาการพลาธิการและพัสดุทราบและดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓

ผ่าน ๒๐๙ ๑๖๘, ก.๑, ๑๙๙.)

พล.อ.ต. *ธีระพงษ์ ธรรม*  
ผอ.สกบ.กบ.ทอ.ทำการแทน  
จก.กบ.ทอ.

ผู้บัญชาติ ผบ.ทอ. (ผบ.ทอ. พ.ย.๖๘) (ผู้บัญชาติ กบ.ทอ.)  
กรุณานำมาตรา ๕๗ แห่งรัฐธรรมนูญ  
ลงนามด้วยลายมือ

พล.อ.ต. ๑ ๑๙๙

รอง เดชะ หาด. (ลง)

๒๔ ๒๔.๙.๖๘  
๒๔ ๒๔.๙.๖๘

อนุมัติตามข้อ ๓

รับคำสั่ง ผบ.ทอ.

พล.อ.อ.

ผช.ผบ.ทอ. (ผู้บัญชาติ กบ.ทอ.)

๒๔ ๒๔.๙.๖๘



กองทัพไทย  
เลขรับ.....๓๗๙๙  
วันที่.....๑๙ ๘๖๙ ๒๔๙  
เวลา.....๑๕๐๙

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๗/กํช.๓

กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กม. ๑๐๔๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอเชิญให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์

เรียน ผู้บัญชาการทหารอากาศ

กรมส่งกำลังบำรุงทหารอากาศ  
เลขรับ.....๔๗๙๙  
วันที่.....๙๙ ๘๖๙ ๒๔๙  
เวลา.....๙๐๙

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๔ ได้บัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐมีสิทธิอุทธรณ์ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประ公示ผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา

๑๗๔.๔.๖๕ ๐.- ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ตามนัยมาตราดังกล่าวมาเป็นจำนวนมาก จนส่งผลกระทบ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความล่าช้าไปอย่างมาก โดยประเด็นที่สำคัญ คือ ผู้อุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์โดยมี เจตนาที่ไม่สุจริตเพื่อประวิงระยะเวลาไว้หรือเพียงแค่อยากระบุหัวข้ออุทธรณ์ตามสิทธิที่ตนมีตามกฎหมายเท่านั้น จังกลัยเป็นการอุทธรณ์ที่ใช้สิทธิเกินขอบเขต กรมบัญชีกลางจึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ โดยได้ศึกษาแนวทางการอุทธรณ์ของต่างประเทศเพื่อนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ ของประเทศไทย ซึ่งแนวทางที่กรมบัญชีกลางเห็นว่าสามารถลดจำนวนอุทธรณ์ลงได้ คือ การเก็บค่าธรรมเนียม การอุทธรณ์ โดยในต่างประเทศได้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการอุทธรณ์เพื่อป้องกันข้อร้องเรียน หรือการอุทธรณ์ที่ไม่มีเหตุผล หรือกีดกันผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือประสงค์จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์จะแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

๑. ค่าธรรมเนียมอุทธรณ์ ในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของมูลค่าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ของการอุทธรณ์ครั้งนั้น แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดยเทียบเคียงจากการเก็บค่าธรรมเนียมของศาลแพ่ง

๒. ค่าใช้จ่ายในการอุทธรณ์ ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จากการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ เช่น ค่าใช้จ่ายการใช้กระดาษเอกสารในการนำเสนอที่ประชุม ค่าใช้จ่าย การใช้โทรศัพท์ในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ค่าใช้จ่ายการจัดส่งเอกสารหนังสือแจ้งตอบ ไปยังหน่วยงานของรัฐ

กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการอุทธรณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและเพิ่มอำนาจในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับ การอุทธรณ์ กรมฯ จึงจะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฯ ดังนี้ เพื่อให้ได้รับทราบความคิดเห็นและข้อมูล

กคพ.สกบ.กบ.ทอ.  
เลขรับ.....๕๙๙  
วันที่.....๑๙ เม.ย.๖๕  
เวลา.....๑๗๖๙

สำเนาถูกส่งสำหรับ  
กรมส่งกำลังบำรุงทหารอากาศ  
เลขรับ.....๕๙๙  
วันที่.....๑๙ เม.ย.๖๕  
เวลา.....๑๗๖๙

/ที่ ...

ที่ครบถ้วนรอบด้านจากหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติที่ตามพระราชบัญญัติฯ จึงขอความอนุเคราะห์  
หน่วยงานของท่านให้ความเห็นในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในประเด็นการเรียกเก็บเงินสำหรับการอุทธรณ์  
ตามแบบฟอร์มการแสดงความคิดเห็น Link <https://forms.gle/4jwbcP1v03dGiwN6> หรือ Scan QR code  
ภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ฉะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมคักดี จุตสกุล)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ  
กลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



แบบแสดงความคิดเห็น